

## # Предизборни послания 2017

### Участие, партньорство и електронни услуги

Гражданското участие е стимул и мотивация за заемане и отстояване на позиции в защита на обществените интереси. Ролята на гражданското участие е изключително важна за подсеждане на властите за важните проблеми, както и за сигнализиране при излизане извън правилата.

**Имат ли партиите визия и послания по тези въпроси? Какво предвиждат в своите програми и какви конкретни мерки предлагат?**

\*\*\*\*\*

#### ПП „ГЕРБ“<sup>1</sup>

ГЕРБ избира секторен подход на взаимодействие с гражданските организации. Вижда в тях партньор за разработване на мерки по конкретни политики. Платформата не навлиза в детайли как партньорството ще бъде реализирано на практика. Партньорството с гражданите, нестопанските организации и социалните партньори е основно послание по отношение на социалната политика, мерките насочени спрямо тероризъм, организирана престъпност и корупция за обмен на информация, както и по отношение на трафика на хора и отбраната и образованието.

По отношение **противодействието на тероризма** ролята на неправителствените организации се вижда във връзка с изграждането на система за мониторинг, координация и обмен на информация по проблемите на радикализацията на тероризма.

В сферата на **отбраната** също е заложено активно сътрудничество с военно-патриотичните съюзи и други неправителствени организации. Отново не се навлиза в конкретика какво точно се има предвид.

Сред мерките за подобряване на **образователната система** се предвижда преглед и промяна на държавните образователни стандарти с участието на учителите, социалните партньори и неправителствения сектор. Заложена цел е премахването на бюрокрацията и осигуряването на свобода на действие на учителите. По отношение на гражданското образование е предвидена активна работа за неговото „налагане и въвеждане“ с цел повишаване на уменията в областта на активната гражданска позиция.

Друга сфера, в която се предвижда сътрудничество с неправителствения сектор е **околната среда**. Три от приоритетите са информираност, прозрачност и образованост.

Сред посочените приоритети в програмата е **политиката към младите хора** като се предвижда насърчаване на гражданската им активност и социално включване. Допълнително се предвижда тяхното включване в процеса на изпълнение и наблюдение на младежката политика в страната.

---

<sup>1</sup> [http://gerb.bg/files/useruploads/files/gerb\\_programa\\_2017.pdf](http://gerb.bg/files/useruploads/files/gerb_programa_2017.pdf)

**Модернизацията на администрацията и предоставянето на електронни услуги** също са част от представената платформа. Ефективната администрация е изведена като приоритет и като предпоставка за противодействието на корупцията. Предвидена е инициатива за законодателни решения за намаляване на административната тежест. Относно електронните услуги се предвижда електронна винетка, електронизация на процесите на Оперативните програми, електронни услуги в МВР, електронно правосъдие, продължаване с въвеждането на електронни учебници, както и подобряване на здравеопазването.

#### КП „БСП за БЪЛГАРИЯ“<sup>2</sup>

В предизборната платформа на КП „БСП за България“ **ролята на гражданските организации не е разпозната**. Сред приоритетите подобряването на диалога между институциите и обществото чрез засилване на гражданското участие **не намира място**. Програмата по-скоро се фокусира върху отделни секторни проблеми като развитие на образователната система. Сред мерките са предвидени „целени образователни програми“, свързани с националното самосъзнание, с българските история и култура. **Не е предвидено обаче гражданско образование** или други форми за развитие на умения за критично мислене.

КП „БСП за България“ също предвижда мерки за намаляване на административната тежест и въвеждане на електронни услуги, но без да предлага конкретни решения и примери за видовете услуги, които предлага.

#### КП „РЕФОРМАТОРСКИ БЛОК - ГЛАС НАРОДЕН“<sup>3</sup>

В програмата на коалицията ролята на гражданските организации е разпозната в подобряване на медийната среда, образованието и борбата с корупцията, както и местното самоуправление. Конкретните мерки остават неясни. Електронните услуги са в основата на подобряване на всички сектори според РБ-Глас Народен.

Във връзка с **борбата с корупцията** се предвижда овластяването на гражданите да подават сигнали за корупция при гаранции за запазване на самоличността им.

По отношение постигането на **съвременен образователен процес**, коалицията предвижда въвеждане на нови учебни програми, ориентирани към подобряване на функционалната грамотност чрез насърчаване на четенето, развитие на дигиталните умения, уменията по предприемачество и гражданското образование на учениците.

Наред с мерките за развитие на образователния процес е включено и утвърждаването на **обществените съвети като органи за гражданско наблюдение и контрол** и за подпомагане на развитието на детските градини и училищата.

Сред приоритетите на програмата е и **балансираното и устойчиво развитие на регионите**. Мерките за постигането му включват изграждането на силно, ефективно и отговорно местно самоуправление със **засилено гражданско участие** посредством функционална и финансова децентрализация, разширяване на прилагането на местните референдуми.

<sup>2</sup> <http://bsp.bg/news/view/11667-predizborna-platforma-na-blgarskata-sotsialisticheska-partiya.html>

<sup>3</sup> <http://reformatorskiblok.bg/programa/>

Що се отнася до **електронните услуги и подобряване на администрацията**, коалицията предлага електронно правосъдие, електронни системи в МВР, електронна система за проследяване на децата и превенция на ранно отпадане, електронни учебници, дневници; електронно здравеопазване; работещо електронно правителство и модерна администрация с одит на агенцията “Електронно управление”; електронна идентификация и безплатен електронен подпис за гражданите, както и отворен код в информационните системи на администрацията.

Предложените мерки и възможности за подобряване на гражданското участие и въвеждането на електронни услуги и по-добра администрация **остават на декларативно ниво и липсва конкретика** в начина на прилагане и постигане на заложените цели.

**Коалиция Обединени патриоти** не предоставя предизборна платформа, за да може да се анализират техните предложения в идентифицираните сфери. Коалицията залага на обучение по патриотизъм, демографска програма и връщане на възрожденския дух, без да предложи конкретни начини за въвеждане и да измери ефекта от подобни предложения.

#### ДПС<sup>4</sup>

ДПС заема позицията на защитник на интересите на гражданите и техните права. **Не се отделя специално място на насърчаването на гражданското участие** или на сътрудничество с НПО.

Предвиждат се мерки относно **освобождаване от административни тежести** и прилагане на принципи за издаване на разрешителни на “едно гише”, окончателно изграждане на електронното правителство и намаляване на регулациите.

#### ВОЛЯ<sup>5</sup>

Партия ВОЛЯ отделя специален раздел на сътрудничеството с гражданското общество. Същевременно обаче предложените мерки адресират **вече налични практики и нормативни изисквания**. Законодателните промени и цели не се разглеждат в контекст на вече постигнатото и на вече работещи практики, а като нововъведения на партията. По този начин остава впечатлението, че те **не са наясно със състоянието на гражданското участие в страната** или предлаганите мерки целят по-скоро **ограничаване на режима на функциониране на НПО в страната**.

Предвижда се законово въвеждане на задължителни предварителни процедури за обществено обсъждане на проекти и законодателни инициативи, както и квоти в обществените съвети. Подобни разпоредби могат да се открият и понастоящем в ЗНА, както и в правилниците на обществените съвети. Предложените промени в ЗЮЛНЦ не отразяват наличните към момента, както и съществуващите от години задължения на самите ЮЛНЦ да представят годишни отчети. Предложението за задължително и пълно представяне в интернет на всички приходи, разходи и договори за период от пет последователни години и налагане на сериозни санкции за неспазването на това правило по-скоро изглежда като опит за наказателна мярка, отколкото за подобряване на средата.

<sup>4</sup> <http://www.dps.bg/bg/izbori-2017/predizborna-programa.html>

<sup>5</sup> <http://www.volya.bg/programa>

Предвиден е нов закон за подпомагане на доброволчеството, но без да се отчетат усилията досега и без да се навлиза в подробности.

Движението предлага и мерки относно проекти за дигитални умения, единен център за връзка с гражданите по темата Иновации, административна реформа и внедряване на информационните технологии с нов закон за е-управлението, но отново без да се позовават какво в настоящото законодателство би попречило на техните цели.

ВОЛЯ също предлагат подобряване на административните услуги на “едно гише” и намаляване на административната тежест.

#### ДА България<sup>6</sup>

Движение ДА България предвижда **конституционни реформи за овластяване на гражданите** като конституционни референдуми, гражданска законодателна инициатива и индивидуална конституционна жалба, осигуряваща граждански контрол върху дейността на Народното събрание. Разписани са и предложения за промяна в **Закона за прякото участие на гражданите** с редуциране на изискването на броя подписи при специфични условия, промяна на рамката и сроковете за събирането им и намаляване на изискването за кворум на задължителност и изискваните лични данни. Това се съчетава с намерението за по-прецизни правила за информационна кампания и възможност за гласуване по електронен път.

**В сферата на гражданското участие**, коалицията също предлага въвеждане на онлайн петиции до държавните органи и активно участие в работата на парламентарните комисии и обществени консултативни органи. Предвиждат се мерки за развитие на НПО със създаване на ресурсни центрове, подкрепа на доброволчеството и социалното предприемачество.

**В сферата на доброто управление**, Движение ДА България предлага мерки за намаляване на административната тежест, подобряване на гражданския контрол и участие с използване на новите технологии и инициативи за дерегулация и намаляване на административната тежест, практическо прилагане на оценката на въздействието и електронизиране на нормативната уредба.

Коалицията също предлага мерки в областта на електронното управление, подобряване на електронните услуги и предоставянето на отворени данни от администрацията.

#### Коалиция Нова Република<sup>7</sup>

Коалиция Нова Република вижда ролята на гражданското участие и организации в **сферата на образованието, както и в сферата на защитата на животните**. Предвиждат мерки за **финансиране на общности** и граждански ориентирани дейности в читалищата.

Мерките, които предвиждат по отношение на **администрацията** са в посока обръщането ѝ към гражданите, нейната независимост и прозрачност. Предлагат се конкретни мерки за професионализация на администрацията, както и унифицирано електронно

<sup>6</sup> <https://dabulgaria.bg/platforma/>

<sup>7</sup> <https://www.novarepublika.bg>

управление за комуникация и координация между всички институции. Ролята на гражданските организации се засяга по-скоро косвено.

#### **Коалиция „АБВ – Движение 21“<sup>8</sup>**

Коалицията обещава да работи за **граждански контрол върху политиката и властта**. Предлагат конституционна гаранция за правото на гражданите на справедлив процес и възможност да обжалват по съдебен ред всички административни актове, които ги засягат. Същевременно предвиждат разширяване на пряката демокрация чрез повече възможности за национална гражданска инициатива.

**Предложенията остават декларативни, без ясни критерии за прилагане.**

В платформата са записани и мерки за преодоляване на “стъкления похлупак” за ограничение на професионалните изяви на жените; насърчаване на младежките дейности; законово регламентиране на доброволчеството и признаването му за стаж; целенасочено гражданско образование.

Коалицията предвижда подобряване на качеството на законодателството и приемане на нов Закон за нормативните актове. Предвижда се предварителни оценки на законопроекта да се правят само от Министерство на правосъдието, което ограничава възможността на различни експертни среди да участват в процеса и да се гарантира независимост.

Тази платформа също включва електронизация на публичните услуги и електронно правителство с онлайн регистри и намаляване на регулаторните режими.

#### **Изводи:**

Общият преглед показва, че **само в част от платформите са застъпени мерки, свързани с насърчаване на гражданското участие и доброто управление. Ангажиментите рядко минават в конкретика**. По отношение на прякото гражданско участие се споменават обещания с фокус върху резултатите от последния референдум, но без конкретни ангажименти за подобряване на законодателството и средата (с малки изключения).

Изглежда всички предлагат електронни услуги и електронно управление, но не всички са наясно как това би трябвало да се случи и кои са основните стъпки към завършване на тези цели. Гражданското участие и сътрудничеството с гражданското общество се прививда като „нежелания партньор” при определянето на приоритети и мерки без да се надграждат вече налични инструменти и политики. В това отношение платформите остават декларативни и непълни.

<sup>8</sup> <http://www.abv-alternativa.bg/platforma-parlamentarni-izbori-2017.html>