

## ОТЧЕТ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ФОРУМ ГРАЖДАНСКО УЧАСТИЕ (ФГУ) ЗА 2019 ГОДИНА

Уважаеми приятели, членове на нашата мрежа,

Изминалата 2019 година беше интензивна за Форум Гражданско Участие. Мрежата продължи да работи в насоките, определени от членовете, но ситуацията спрямо гражданските организации в България наложи и други стъпки и стратегии.

### **Развитие на позитивен публичен образ на гражданските организации**

След проведената в края на 2018 година Конференция на бъдещето за обединяване на гражданските организации в България и изграждане на обща визия за развитие, в началото на 2019 г. взехме решение, че трябва да продължим започнатото. Съвместно с БЦНП, НПО портала, Червената къща, НМД, БДФ, платформа АГОРА и WWF България основахме **Коалиция за запазване пространството за гражданското общество**. Коалицията получи подкрепа от фонда CIVITATES и стартира съвместна работа в условията на неблагоприятна медийна среда, пропаганда и потоци от невярна, подвеждаща информация. Основната ни цел е да работим за **увеличаване на познаването и обществената подкрепа за гражданските организации в България**. През годината бяха проведени повече от 20 вътрешни срещи в рамките на коалицията, както и едно четиридневно обучение по комуникации с международен експерт в тази сфера. В резултат разработихме концепция за **публична кампания за подобряване имиджа на гражданските организации в България** чрез насърчаване на доброволчеството. Към инициативата като партньори бяха привлечени БЧК, Тайм Хироус и НАРД, а самата кампания планираме да стартира през април 2020 г. За осъществяването ѝ сме предвидили и специални обучения за гражданските организации, които имат желание да вземат участие в нея. Те са насочени от една страна към работата с доброволци, а от друга – към развиване на комуникационните умения и популяризиране на работата на организациите с цел привличане на обществено признание и подкрепа за работата им. Планираме кампанията да присъства интензивно в националните и социалните медии и да донесе повече положителна информация за работата на гражданските организации като цяло, както и да увеличи подкрепата на обществеността и на институциите.

През месец май т.г. по инициатива на коалицията в Дома на Европа се състоя и дебат с българските кандидати за представители в Европейския парламент. В резултат от събитието, което се проведе под надслов **„Рецепти за Европа“**, беше изготвен кратък сборник с предложения за политики в пет ключови обществени сфери – „Насърчаване на гражданската активност“, „Повишаване на гражданската информираност“, „Деца, младежи, образование, демографско развитие“, „Околна среда и климат“, „Активно включване на възрастните хора в обществения живот“. Планираме адресирането на тези препоръки до членовете на Европейския парламент.

### **Застъпничество и прилагане на механизми за гражданско участие на местно и национално ниво**

Представители на ФГУ продължават експертното си участие в комитета и подкомитета за наблюдение по ОПДУ, в работната група в рамките на Инициативата за открито управление, както и в Обществения съвет към КВНОЖГ. Във връзка с новия процес на планиране 2021 – 2027 ФГУ беше одобрена за участие в ОПЕУТП. Форум Гражданско участие е и сред членовете на новосъздадената

Националната платформа на партньорите за добро демократично управление на местно ниво, председателствана от Министъра на регионалното развитие и благоустройството.

### КН и Подкомитет на ОПДУ

След обявяване на селекцията от първата покана за проекти, насочени към подобряване на гражданското участие, Комитетът за наблюдение на **ОПДУ** през изминалата година нямаше особена активност. Резултатите от селекцията бяха изненадващи и негативни за голяма част от утвърдените, работещи граждански организации, включително – за много от членовете на ФГУ..

### Обществен съвет към КВНОЖГ



През 2019 година бяха проведени 4 заседания на Обществения съвет, чийто председател е ФГУ. Съветът отново положи усилия за приемане на Закон за доброволчеството, но проектът все още не е приет на първо четене от Комисията по правни въпроси. След внасянето му през декември 2017 година, той получи положителни становища от МТСП, Министерство на младежта и спорта, Министерство на здравеопазването, Министерство на външните работи,

Министерство на вътрешните работи, Министерство на правосъдието, както и гласувана подкрепа от парламентарните комисии: КВНОЖГ, КЕКЕФ, КЗ, и тази по въпросите на децата, младежта и спорта. ФГУ организира срещи с председателите на Комисията по правни въпроси (която е водеща) и на Комисията по вътрешна сигурност и обществен ред. В резултат, КВСОР също прие законопроекта на първо четене, все още се очаква решение на правната комисия.

ОС работи активно за преодоляване на трудностите при влизането в сила на промените бв ЗЮЛНЦ. Същевременно, част от тези промени включват създаването на **Съвет за развитие на гражданското общество**, който се състои от представители на граждански организации и за чийто председател е определен вицепремиерът Томислав Дончев. **Към момента, въпреки, усилията на ОС и други граждански организации, процедурата за избор на членове на Съвета все още не е стартирана. Очаква се господин Дончев да предприеме необходимите стъпки по неговото създаване с цел изпълнение на влезлите в сила от 01.01.2018 година законови промени и действителна подкрепа на развитието на гражданското общество в България.** Разработени и приети са правилата за създаването и работата на СРГО, но все още не е стартирана процедурата. Предвиждат се избори, в които да се включат всички желаещи НПО в страната. В приетия **Бюджет 2020 е предвиден фонд за подкрепа на граждански инициативи, който ще заработи след сформирането на Съвета.**

Една от функциите на ОС е да разглежда внесените в НС граждански инициативи по ЗПУГДВМС. През 2019 година ОС е разгледал общо 3 инициативи. Пълната подкрепа на Съвета получили 1 от тях – за закриване на фермите за отглеждане на животни за ценни кожи, останалите 2 са подкрепени принципно с препоръка за обединение и систематизиране на исканията.

Общественият съвет организира и среща с членовете на КВНОЖГ, на която представи резултатите от Индекса за устойчивост на гражданските организации, както и преглед и препоръки за подобряване на взаимодействието между комисията и съвета. Работи се върху съвместен план за действие, който да подобри ефективността на работата им.

Председателят на Съвета Ива Таралешкова беше поканена на среща с делегация (граждански организации и институции) от Узбекистан, на която представи механизма за създаване, целите и

насоките за работа на този консултативен орган. Представянето беше прието с голям интерес и гостите изявиха желание за пренасяне на опита на Съвета и в техния парламент.

### **Провеждане на срещи с НПО във връзка с формирането на Съвет за развитие на гражданското общество**

С измененията в чл. 4 от Закона за юридическите лица с нестопанска цел (ДВ бр. 74 от 2016 г.) се предвижда създаването на Съвет за развитието на гражданското общество като консултативен орган към Министерския съвет. В състава на съвета ще участват представители на граждански организации, като председател на Съвета ще е заместник-министър председателят, който отговаря за Стратегията за развитие на гражданските организации. Самият закон предвижда приемането от страна на Министерския съвет на Правилник за организацията и дейността на Съвета за развитие на гражданското общество, който бе приет от МС на 02.09.2019 г.

Основната цел, поставена пред Съвета, е да работи за подобряване на взаимодействието между държавата и гражданското общество, да осигури възможност за съвместно вземане на решения и изпълнение на политики, свързани с развитието на гражданското общество и да предостави механизъм за гъвкаво, ефективно и прозрачно разпределение на публични средства за инициативи на граждански организации

Във връзка с реализиране на предвидения в правилника механизъм за определяне на състава на Съвета, който ще е под формата на избори, Форум Гражданско участие заедно с БЦНП и останалите членове на Коалицията за запазване пространството за гражданското общество предприе действия за информиране на гражданските организации в страната относно функциите на Съвета и начина на сформиранието му. Бе подготвен малък проект, който бе подаден към Civitates и финансиран от тях. Инициативата, която нарекохме „граждански срещи“, беше подкрепена и от Български фонд за жените и Национален младежки форум.

Бяха организирани срещи в 7 града – Благоевград, Бургас, Варна, Враца, Ловеч, Пловдив и Русе. В съдействие с партньорските мрежи на ФГУ в срещите бяха поканени да участват над 300 организации от цялата страна. Въпреки спешния порядък, в който бяха организирани срещите, в тях взеха участие над 100 души от 80 различни организации.

По време на срещите бяха засегнати няколко основни въпроса:

- **Предизвикателствата пред гражданските организации в България:** 1/ влошаване обществения имидж на ГО вследствие на целенасочени кампании срещу определени групи организации; 2/ взаимодействие с институциите на местно ниво; 3/ възможности и затруднения при финансирането на дейността;
- **Функции и правомощия на Съвета за развитие на гражданското общество**
- **Провеждане на избори за формиране членския състав на Съвет за развитие на гражданското общество на Р България;**
- **Подготовка на кампания за подобряване публичния образ на ГО чрез насърчаване на доброволчеството** (работно заглавие „Копче за добро“);
- **Провеждане на Национален ден на гражданското участие и изложение на добри практики**, предвидено за януари 2020 г.

Като общо мнение от проведените дискусии бе изведено, че е важно да се участва в създаването на Съвета за развитие на гражданското общество и ролята на организациите, съответно техните представители, които ще са членове на съвета, е от изключителна важност за бъдещето на

организациите на гражданското общество в България. Участниците в срещите изказаха благодарност на Форум Гражданско участие и цялата коалиция за подетата инициатива и пожелаха ФГУ да поддържа връзка с тях по въпросите, свързани с формирането и дейността на Съвета, както и да ги информира, когато бъде обявена датата за стартиране на изборния процес.

**Подобряване на обществените консултации на национално ниво:** ФГУ отново демонстрира на практика, че структурираните обществени консултации водят до добри резултати. По покана на УНИЦЕФ България, Светът на Мария, БЦНП и МТСП, през 2019 г. екип на ФГУ проведе 2 работни дискусии във връзка с промените, произхождащи от новия ЗСУ, който трябва да влезе в сила от 01.01.2020. За съжаление, усилията ни да убедим МТСП, че е нужна широка информационна кампания, за да се разясни сред обществото същността и смисъла на новия закон, останаха напразни. Това завърши с влошаване на обществената среда, оставка на министъра и отлагане влизането в сила на закона.

**Участие на ФГУ в процесите на формулиране на политики на европейско и международно ниво**  
На ниво ЕС, основно предизвикателство за ФГУ и пред всички НПО е продължаващото свиване на гражданското пространство. През 2019 година наши членове се включиха в две международни срещи на коалиции, подкрепени от фонда CIVITATES, на които обмениха опит и идеи за стъпки и инициативи на национално и на европейско ниво. На последната среща през декември 2019 се стигна до решение за изработване на съвместна стратегия за застъпничество на ниво ЕС.

**През 2019 година мрежата ФГУ беше избрана за заместник – председател на Изпълнителния комитет на Дунавския форум на гражданското общество.** Това е свидетелство за оценката, която колегите ни от дунавските страни дават за нашата работа и капацитет. В рамките на шестия Дунавски ден на участието, който се проведе през май 2019 бяха обсъдени и в следствие – разработени стъпки за подобряване на връзката на Дунавската стратегия с гражданите на страните – членки чрез изработване на комуникационна стратегия с участието на граждански организации от тези страни. Освен това се включихме в работно заседание на Европейския икономически и социален комитет, на което отправихме предложения за ефективно включване на гражданските организации в разработването и изпълнението на Стратегията. В резултат бе организирана широка обществена консултация във връзка с Плана за изпълнение на стратегията, в която отново дадохме препоръки и становище. Предстоят срещи на ниво ЕС и ЕК, в които да адресираме препоръките на ФГУ и наДФГО към представители на ЕП и ЕК. Тези срещи биха могли да се комбинират и с обсъжданите в рамките на Коалицията стъпки за запазване на пространството за гражданското общество в страните от Европа.

**През септември получихме покана от представители на Съвета на Европа в следствие на участието ни в Работната група за изработване на Насоки за гражданско участие (2017 г.).** Поканата беше за представяне на работещи механизми, създаване и обучение на Платформа за гражданско участие в община Тбилиси. След провеждане на 2 обучения на платформата, организирахме и модерирахме обществено обсъждане с над 120 представители на различните заинтересовани страни за обособяването на парк и езеро в един от кварталите на грузинската столица. Надяваме се, че това може да е начало на едно по-дългосрочно партньорство с община Тбилиси, Грузия, както и със Съвета на Европа.

**Развитие на мрежата, повишаване на капацитета и мотивацията на членовете**

За развитието на мрежата и привличането на нови съмишленици спомогнаха проведените „граждански срещи“ из страната, които се превърнаха в основа за бъдещо взаимодействие между граждански организации на местно ниво. По отношение развиването на партньорствата с организации от други европейски страни ФГУ участва в организирането и провеждането на

няколкодневен обучителен семинар на колегите от „Партньори за демократична промяна“ (Partners for Democratic Change Slovakia, PDCS), Словакия.

С цел **повишаване на капацитета в сферата на комуникациите** и работата със социални мрежи ФГУ имаше свой представител и на обучение, организирано от Европейската служба за гражданско действие (ECAS) през август 2019 г. в Брюксел. Сдружението имаше няколко представители – от Секретариата и от членски организации, в двудневен семинар в Пловдив на тема „Успехи и предизвикателства пред гражданските организации в България“.

През 2019 проведохме **едно Общо събрание, 3 заседания на УС и приехме 1 нов член**. Получени са заявки за членство от още 3 организации. Предстои да се вземе конкретно решение за провеждане на стратегическо планиране.

И през тази година ФГУ работи активно с медиите: наши **мнения, позиции и инициативи бяха отразени** в медии като БНР, БНР – Благоевград, Дарик радио и БНТ. През септември ФГУ беше удостоен със Специална награда на НПО портал и Програма Европа на Столична община за партньорство на гражданския сектор с местната власт.

Разбира се, наред с успехите има и **много предизвикателства пред работата ни**. Съставът на екипа е доста динамичен – в момента той се състои от 3 души, което ще подобри възможностите за действие и активна комуникация с членовете. От друга страна, активността на част от членовете все още е проблемна. Надяваме се, че чрез двата финансирани проекта на ФГУ през 2020 година ще успеем да засилим влиянието на ФГУ за подобряване на средата и работата на членовете на мрежата и на гражданските организации в България.



**Въпреки трудностите, пред които са изправени българските граждански организации, ФГУ продължава да влага усилия и енергия в подкрепа на гражданското пространство и гражданската активност. Членовете на УС, както и всички членове и партньори на Мрежата са важен фактор за постигането на успех в тези ни усилия. Повече от всякога сме убедени в това, че без широко обединение на организациите, независимо от тяхната тематична насоченост, сме уязвими и в невъзможност да защитаваме интересите и позициите си. Да си пожелаем през 2020 година да дадем тласък на такова обединение и ФГУ да бъде важна част от инфраструктурата на гражданското общество в България!**

**Ива Таралежкова, председател на УС**